



EUROPEAN WEEK FOR WASTE REDUCTION

www.ewwr.eu

PROGRAMA DE FORMAÇÃO PARA O DESENVOLVIMENTO DA SEMANA EUROPEIA DA PREVENÇÃO DE RESÍDUOS

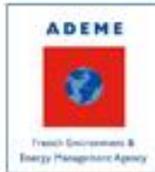
PROGRAMA DE PREVENÇÃO DE RESÍDUOS URBANOS

LIPOR, 17-18 de Junho de 2010

*Agência Portuguesa do Ambiente
Lurdes Carreira*



With the support
of the European
Commission





www.ewwr.eu

PPRU - SUMÁRIO

- ENQUADRAMENTO – COMUNITÁRIO E NACIONAL
- PROGRAMA DE PREVENÇÃO DE RESÍDUOS URBANOS (PPRU)
 - ÂMBITO E HORIZONTE TEMPORAL
 - PRINCIPAIS DESAFIOS E PRIORIDADES
 - SINAIS E TENDÊNCIAS
 - OBJECTIVOS
 - ESTRATÉGIA: ACÇÕES E ACTORES-CHAVE
 - APLICAÇÃO E MONITORIZAÇÃO
- PERSPECTIVAS FUTURAS



With the support
of the European
Commission



PPRU - ENQUADRAMENTO

www.ewwr.eu

A nível comunitário

- **ESTRATÉGIA TEMÁTICA PARA A PREVENÇÃO E RECICLAGEM DE RESÍDUOS (2005)**
- **DIRECTIVA QUADRO “RESÍDUOS”**- novo enfoque na Prevenção e a obrigação dos EM promoverem a elaboração de **Programas de Prevenção** (art.ºs 9 e 29)
- **OUTRAS POLÍTICAS:**
 - Política Integrada do Produto
 - Combate às Alterações Climáticas
 - Estratégia para o Uso Sustentável dos Recursos Naturais



With the support
of the European
Commission



PPRU - ENQUADRAMENTO

www.ewwr.eu

A nível comunitário: Directiva Quadro “Resíduos”

Artigo 9.º - Prevenção de resíduos: a Comissão

- **Até finais de 2011** - relatório sobre a evolução da produção de resíduos e o alcance da Prevenção:
 - definição de políticas de concepção ecológica de produtos;
 - promoção de tecnologias orientadas para:
 - produtos sustentáveis, reutilizáveis e recicláveis;
 - desenvolvimento de um plano de acção com outras medidas de apoio a nível europeu;
- **Até finais de 2014** - definição de objectivos de prevenção para 2020; revisão de indicadores.



With the support
of the European
Commission



www.ewwr.eu

PPRU - ENQUADRAMENTO

A nível comunitário: Directiva Quadro “Resíduos”

**Artigo 29.º - Programa de prevenção de resíduos:
os Estados-membros**

- **Até 12 de Dezembro de 2013 - elaboração de Programas de prevenção:**
 - **objectivos e medidas de prevenção;**
 - **indicadores qualitativos e quantitativos.**
- **Avaliação dos Planos de gestão e Programas de prevenção de 6 em 6 anos.**



With the support
of the European
Commission



PPRU - ENQUADRAMENTO

www.ewwr.eu

A nível nacional

- Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos (**PERSU II - 2007-2016**): Eixo I – **Programa de Prevenção**
- Regime Geral dos Resíduos (Decreto-Lei n.º 178/06): **princípio da hierarquia de gestão de resíduos**
- Legislação específica para determinados fluxos de resíduos: **princípio da responsabilidade alargada do produtor**
- **REACH**



With the support
of the European
Commission



PPRU - ENQUADRAMENTO

www.ewwr.eu

A nível nacional

Programa de Prevenção de Resíduos Urbanos:

- Despacho MAOT n.º 3227/2010, de 22 de Fevereiro, publicado em Diário da República, II série, n.º 36



With the support
of the European
Commission



www.ewwr.eu

PPRU

Âmbito

- **Resíduos Urbanos (RU)**

- Redução da **quantidade e perigosidade** dos resíduos urbanos:

- concepção dos produtos;
- reutilização;
- minimização dos impactes da gestão de resíduos para o Ambiente e a Saúde pública.

Horizonte temporal

- **2009-2016**



With the support
of the European
Commission



PPRU - PRINCIPAIS DESAFIOS E PRIORIDADES

www.ewwr.eu

Principais desafios

- Dissociar o crescimento económico da produção de resíduos
 - Alterar atitudes e comportamentos;
 - Actuar em todas as fases da cadeia de produção-consumo;
 - Quantificar o impacte das medidas e acções de prevenção de resíduos.



With the support
of the European
Commission



PPRU - PRINCIPAIS DESAFIOS E PRIORIDADES

www.ewwr.eu

Principais prioridades

- Enfoque nos resíduos presentes em maior quantidade (77% do total produzido):
 - **Resíduos biodegradáveis,**
 - **Resíduos de materiais de papel/cartão, plástico e vidro.**
- Pequenas quantidades de fracções de resíduos perigosos contidos nos RU (**PQRP**).



With the support
of the European
Commission



www.ewwr.eu

PPRU - SINAIS E TENDÊNCIAS

Capitação média da produção de RU na Europa

- 1995 - 460 kg/hab.ano
- 2004 – 520 kg/hab.ano
- 2020 – 680 kg/hab.ano

Há diferenças significativas entre EM



aumento de 50% em 25 anos

Capitação média da produção de RU em Portugal Continental

- 2007 - 470 kg/hab.ano
- Sinais de estabilização do aumento da produção



With the support
of the European
Commission



www.ewwr.eu

PPRU - OBJECTIVOS

4 Cenários para 2016 (tendo como ano de referência 2007)

- Optimista: redução de 21% da capitação diária
- **Moderado: redução de 10% da capitação diária**
- PERSU II: redução de 1,4 % da capitação diária
- BaU : aumento de 1,9 % da capitação diária



“ Cenário moderado ”

como o mais provável de sucesso, num equilíbrio entre a ambição, o esforço e a realidade nacional



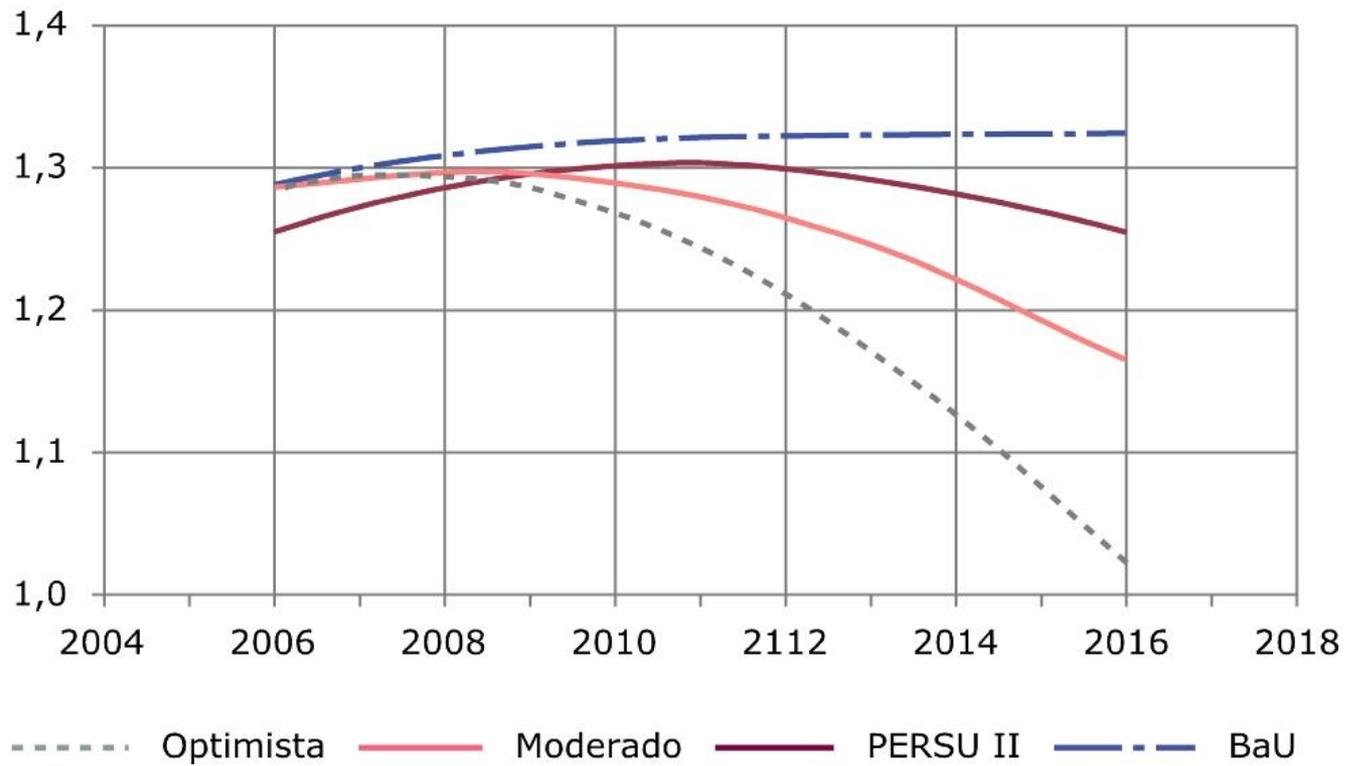
With the support
of the European
Commission



PPRU - OBJECTIVOS

www.ewwr.eu

Capitação (kg/(hab.dia))



With the support
of the European
Commission



PPRU - ESTRATÉGIA: ACÇÕES E ACTORES-CHAVE

www.ewwr.eu

Matriz Conceptual de Acção

- **Fluxos:** materiais envolvidos (tipo de material); produtos; fonte geradora.
- **Grupos-alvo:** Oferta; Procura;
Governação/Regulação do sistema.
- **Instrumentos:** técnicos; organizacionais; normativos; económicos; comunicação e participação.



With the support
of the European
Commission



PPRU - ESTRATÉGIA: ACÇÕES E ACTORES-CHAVE

www.ewwr.eu

Actores-chave

- Agentes económicos (fabrico, importação, distribuição)
- Sistemas de gestão de resíduos urbanos
- Entidades gestoras de fluxos específicos de resíduos
- Administração Local e Central
- Comunidade técnica e científica
- ONG
- Cidadãos



With the support
of the European
Commission



www.ewwr.eu

PPRU – ACÇÕES E ACTORES-CHAVE

Quadro 19 – Acções seleccionadas para prevenção de RU

Acções de prevenção por fluxo de resíduos	Matéria Orgânica	<ol style="list-style-type: none">1. Promoção da compostagem individual (zonas mistas, rurais)2. Promoção da compostagem colectiva (escolas, espaços verdes)3. Utilização eficaz dos alimentos adquiridos, conceito de 'dose certa', e apoio a bancos alimentares4. Estímulo ao consumo responsável
	Papel & Cartão	<ol style="list-style-type: none">5. Regulação da publicidade não desejada e da imprensa gratuita6. Uso responsável do papel; desmaterialização da informação7. Estímulo à reutilização de livros de texto e de leitura8. Adesão à factura electrónica
	Vidro	<ol style="list-style-type: none">9. Uso de embalagens de vidro reutilizáveis ou com depósito/taxa
	Embalagens (plástico & metal)	<ol style="list-style-type: none">10. Venda de produtos em embalagens familiares ou a granel11. Promoção da embalagem com <i>design</i> minimalista, reutilizável ou retráctil e reciclável/biodegradável12. Substituição de sacos de utilização única por alternativas reutilizáveis13. Adesão às refeições <i>take-away</i> condicionadas em embalagens reutilizáveis
	Outras fracções (têxteis, equipamento E&E, etc.)	<ol style="list-style-type: none">14. Reutilização de roupa15. Uso de fraldas reutilizáveis16. Reutilização e reparação de produtos (especialmente: têxteis, mobiliário e equipamento E&E)17. Criação de um sistema de entrega/recepção e reutilização adequada de produtos perigosos não consumidos (e.g. tintas)18. Estímulo à oferta/procura de produtos menos geradores de RU19. Consumo de serviços ou bens imateriais20. Criação de redes/pontos de aluguer/partilha ou de produtos em 2.ª mão



With the support of the European Commission



www.ewwr.eu

PPRU – ACÇÕES E ACTORES-CHAVE

Acções
de
prevenção
mais
abrangentes

21. Estímulo à responsabilidade alargada do produtor, abordagem por *lifecycle thinking* e envolvimento da cadeia de valor
22. Criação de um fórum de empresas de retalho (partilha de informação e práticas)
23. Incentivo ao uso de sistemas produto-serviço
24. Promoção de iniciativas voluntárias, inclusive a rotulagem de produtos
25. Participação cívica vs consumo
26. Formação sobre melhores práticas nos Serviços da Administração Pública (e.g. compras responsáveis; contabilidade ambiental)
27. Criação de prémios para iniciativas de prevenção de RU
28. Criação de instrumentos económicos e taxas de penalização ou de reembolso, associadas à produção e perigosidade de RU
29. Organização de festas e eventos públicos ambientalmente responsáveis



With the support
of the European
Commission



PPRU - APLICAÇÃO E MONITORIZAÇÃO

www.ewwr.eu

Instrumentos de Planeamento

- PAPERSU
- Agenda 21 Local

Instrumentos financeiros

- QREN/POR
- Programa de aplicação da TGR
- PAYT



With the support
of the European
Commission



www.ewwr.eu

PPRU - APLICAÇÃO E MONITORIZAÇÃO

Indicadores

1. % de redução total RU/hab. =

$$\frac{(\text{Kg/hab.dia})_{\text{ano ref.}} - (\text{Kg/hab.dia})_{\text{ano obj.}}}{(\text{Kg/hab.dia})_{\text{ano ref.}}}$$

2. % de redução de matéria orgânica/hab. =

$$\frac{(\text{Kg m.o./hab.dia})_{\text{ano ref.}} - (\text{Kg m.o./hab.dia})_{\text{ano obj.}}}{(\text{Kg m.o./hab.dia})_{\text{ano ref.}}}$$

(ano ref. – ano de referência)

(ano obj. – ano do objectivo)

(m.o. – matéria orgânica)



With the support
of the European
Commission



www.ewwr.eu

PPRU - APLICAÇÃO E MONITORIZAÇÃO

Monitorização

- Relatórios anuais integrados na monitorização do PERSU II
- Relatórios de monitorização dos PAPERSU
- Relatórios de sustentabilidade das empresas

Acompanhamento

- CAGER: subcomissão CAPPRU
- CAPERSU



With the support
of the European
Commission



PERSPECTIVAS FUTURAS

www.ewwr.eu

- **Estimular Parcerias**
- **Promover sinergias de actuação**
- **Potenciar recursos**



With the support
of the European
Commission