

# CONFERÊNCIA INTERNACIONAL

## *“A PREVENÇÃO (REDUÇÃO) NA PRODUÇÃO DE RESÍDUOS”*

### **A Estratégia de Prevenção no PERSU**

---

**Luísa Pinheiro  
Lurdes Carreira**

**Porto, 28 de Novembro de 2008**



**AGÊNCIA PORTUGUESA DO AMBIENTE**

Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional

- **Enquadramento comunitário:**
  - Directiva Quadro dos Resíduos
- **Enquadramento nacional:**
  - Plano Nacional de Gestão de Resíduos
  - Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos
  - Plano de Prevenção de Resíduos
  - Planos de Acção dos Sistemas de RSU
  - Prevenção no âmbito dos Fluxos Específicos de Resíduos
  - Campanha Nacional de Comunicação
  - Medidas de Prevenção na Administração Pública

# Nova Directiva Quadro Resíduos

## Elaboração de programas de prevenção de resíduos:

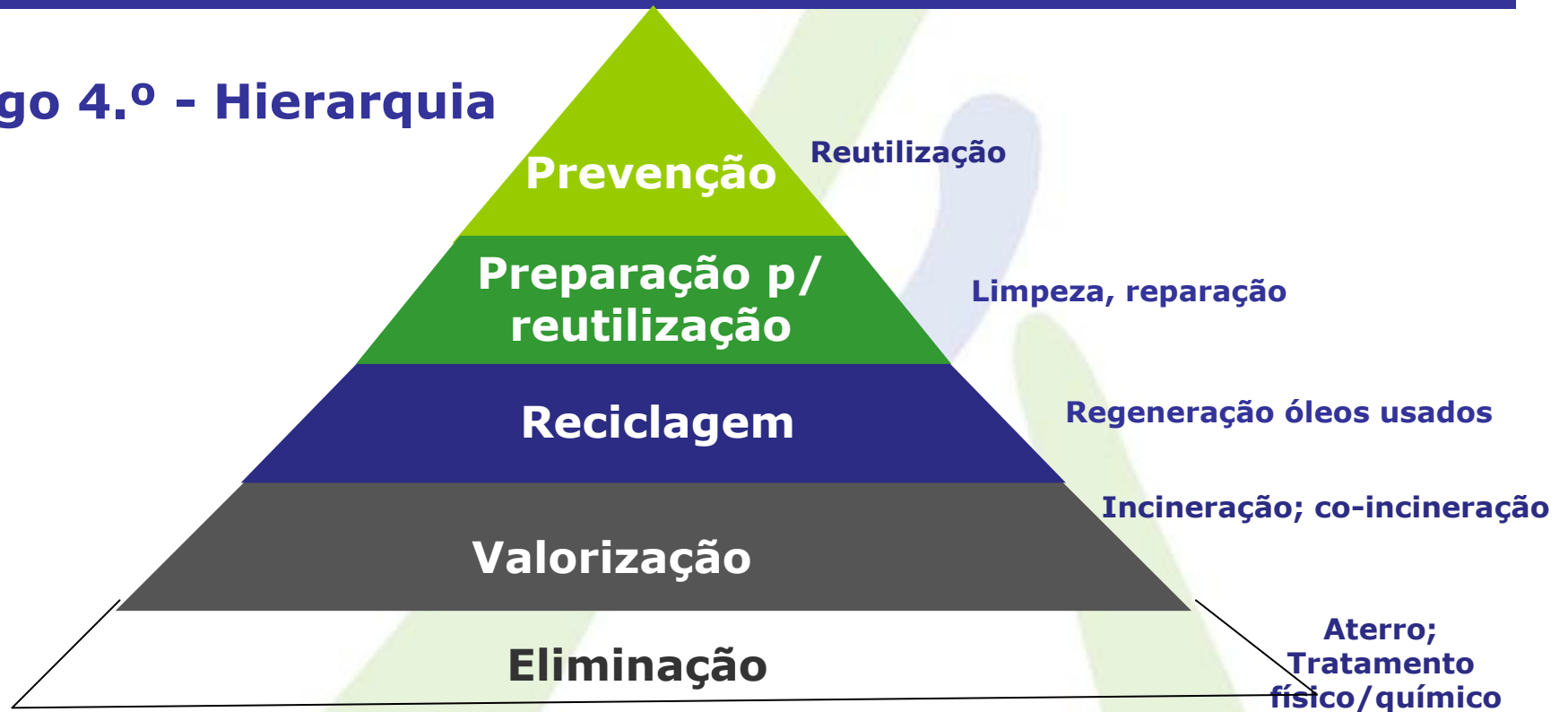
- Integrados nos **planos de gestão** de resíduos, em outros programas da política de Ambiente ou como programas separados;
- Contendo **objectivos** e **indicadores** de prevenção de resíduos, visando desagregar o desenvolvimento económico e os impactes ambientais associados à produção de resíduos.

## Anexo IV exemplifica medidas que podem afectar:

- O enquadramento inerente à produção de resíduos;
- As fases de *design*, produção e distribuição;
- As fases de consumo e pós-utilização.

# Abordagem à prevenção no âmbito da Directiva 2008/98/CE de 19 de Novembro (DQR)

## Artigo 4.º - Hierarquia



# Abordagem à prevenção no âmbito da Directiva 2008/98/CE, de 19 de Novembro (DQR)

---

## Artigo 9.º - Prevenção de Resíduos

Intervenção da CE neste assunto, mediante a apresentação:

- Em 2011, de relatórios, que poderão incluir propostas, que integrem resultados de uma consulta pública aos operadores económicos e dos trabalhos em curso sobre *ecodesign* e eco-consumo, objectivos de prevenção de resíduos, mensuráveis, e um plano de acção que apoie os EM numa necessária mudança de padrões de consumo;
- Em 2014, a estipulação de objectivos de prevenção para 2020 e, se necessário, a revisão de indicadores que monitorizem as medidas preventivas adoptadas pelos EM

# Abordagem à prevenção no âmbito da Directiva 2008/98/CE, de 19 de Novembro (DQR)

---

## Artigo 29º - Programas de Prevenção de Resíduos

Até 12.12.2009, EM devem:

- **Elaborar Programas de Prevenção (independentes ou integrado em Planos Nacionais), que descrevam as medidas implementadas e avaliem a viabilidade de um conjunto de medidas discriminadas no Anexo IV com impacte :**
  - **Nas condições-quadro relativas à geração de resíduos;**
  - **Na fase de concepção, produção e distribuição;**
  - **Na fase de consumo e utilização.**

# Plano Nacional de Gestão de Resíduos

---

## Prevenção de resíduos implica:

- **Evitar a produção** de resíduos;
- **Reduzir a quantidade** e a **perigosidade** dos resíduos, na fonte;
- **Reduzir a quantidade** e a **dimensão** dos produtos que chegam ao seu fim de vida útil;
- **Reduzir a quantidade** de resíduos a **gerir**.

# Plano Nacional de Gestão de Resíduos

---

**Prevenção** de resíduos, num contexto alargado de gestão de recursos naturais e das políticas de produção e consumo, considera:

- O ciclo socio-económico dos materiais;
- A alteração da concepção, fabrico, aquisição, utilização e reutilização dos produtos e materiais de modo a reduzir o seu volume ou grau de perigosidade, antes de se tornarem resíduos;
- A política de resíduos como parte activa e força motriz da alteração dos processos produtivos e de consumo, a montante.



**Plano Nacional de Gestão de Resíduos** preconiza a definição de um **plano de acção de prevenção e uso sustentável de recursos**



# Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos

---

## Relatório de Acompanhamento do PERSU II (ano 2007):

- Verificou-se uma tendência de crescimento da produção de RU, embora menos acentuada em 2007

**2005:** 4.766 kt RU

**2006:** 4.965 kt RU

**2007:** 5.007 kt RU

- O Programa de Prevenção de Resíduos Urbanos, em desenvolvimento, definirá as principais linhas orientadoras tendo em vista o objectivo de redução da produção de resíduos.

# Plano de Prevenção de Resíduos

---

- **No Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos (PERSU II)**

## **Eixo I: Programa Nacional de Prevenção**

- **Sustentação do Programa num Plano, tendo em vista o objectivo de redução da produção de resíduos.**

# Plano de Prevenção de Resíduos

---

## Principais linhas orientadoras:

- **A nível comunitário**

- Estratégia Temática sobre Prevenção e Reciclagem de Resíduos;
- Estratégia da Utilização Sustentável dos Recursos Naturais;
- Programa Nacional para as Alterações Climáticas;
- Directiva Quadro dos Resíduos (DQR).

- **A nível nacional**

- Decreto-Lei n.º 178/06, de 5 de Setembro, relativo ao regime geral de gestão de resíduos

# Plano de Prevenção de Resíduos

---

## Fases de desenvolvimento:

- Identificação da **situação de referência**;
- **Planeamento** e elaboração do Plano/Programa de Prevenção:
  - identificação de **objectivos** e **medidas** de prevenção e definição de **metas** quantitativas;
  - proposta de **metodologias** a adoptar;
- Identificação de **indicadores** de acompanhamento e do grau de implementação;
- **Avaliação** final.

# Planos de Acção dos Sistemas de RSU

---

## Medidas de prevenção previstas nos planos analisados

### **I - Sistemas com estratégia de actuação específica para a prevenção**

- AMARSUL
- Amave
- Gesamb/Amcal/Resialentejo
- Lipor
- Resitejo
- VALORSUL

### **II - Acções de sensibilização**

Previstas em 19 Sistemas; visam, genericamente, a mobilização dos cidadãos para a redução da produção, reutilização e correcta separação dos resíduos

# Planos de Acção dos Sistemas de RSU

---

## III - Projectos de compostagem caseira

Previstos em 11 Sistemas

## IV - Outras acções

Em 3 Sistemas - Amave; Gesamb/Amcal/Resialentejo; Lipor;

- intenção de implementação de eco-taxas;
- promoção do *eco-design*;
- re-desenho de processos para os tornar mais ecoeficientes.

Sistemas sem referência a medidas específicas de prevenção  
- AM Vale Douro Norte; Ecobeirão; Resiurb; Amtres; Ambital

# **Prevenção no âmbito dos Fluxos de Resíduos**

---

## **Principais objectivos da prevenção**

- **Reduzir o uso de recursos naturais, através da promoção de incorporação de material reciclado e da reutilização de materiais /componentes;**
- **Aumentar o tempo de vida útil do produto;**
- **Reduzir a produção de resíduos ao longo do ciclo de vida do produto;**
- **Reduzir/eliminar a utilização de substâncias perigosas em produtos**

# Exemplos de Prevenção (redução)

## Prolongamento da vida útil

Sabia que se andar com menos 0.6 bar de pressão em relação ao recomendado o seu pneu pode durar metade do expectável?



Redução da resistência ao rolamento;

Aumento da "Recauchutabilidade"

Sistema de eco-recarga nas embalagens





# Exemplos de Prevenção (redução)

Reduzir a produção de resíduos ao longo do ciclo de vida do produto

*"design"* para o desmantelamento

*"design"* para a reutilização/reciclagem



*Ecodesign*



# Exemplos de Prevenção (redução)

---

## Reduzir a produção de resíduos ao longo do ciclo de vida do produto (cont.)

- Desenvolvimento de lubrificantes biodegradáveis
- Incorporação de plástico reciclável, nomeadamente em condutas de ar e molduras interiores em veículos.

## Reduzir/eliminar a utilização de substâncias perigosas em produtos

- Redução do uso de colas, adesivos substituindo-os por ligações do tipo encaixe em veículos novos;
- Diminuição do conteúdo em metais pesados, como o mercúrio em pilhas e acumuladores;

# Campanha nacional de comunicação

## Objecto do concurso

---

-Incentivar a montante o “**green public procurement**” e definir, a jusante, o papel de cada interveniente na cadeia de operadores decorrente da aplicação do **princípio da responsabilidade partilhada** desde o produtor do bem ao consumidor, do produtor dos resíduos ao detentor, dos operadores de gestão de resíduos às autoridades administrativas reguladoras;

# Campanha nacional de comunicação

## Objecto do concurso (cont.)

---

- Abranger transversal/ os **pontos comuns** dos diversos **fluxos** (como, por exemplo, a necessidade e importância da deposição selectiva enquanto pedra basilar de sucesso de quaisquer operações de reciclagem/valorização), sem prejuízo de poderem ser reunidas sinergias interessantes inter-fluxos (VFV, pneus usados, óleos minerais, REEE...);

# Campanha nacional de comunicação

## Objecto do concurso (concl.)

---

- Destacar as **especificidades** inerentes à gestão de **fluxos** - embalagens, pilhas e acumuladores, pneus, óleos minerais usados, resíduos de equipamentos eléctricos e electrónicos, veículos em fim-de-vida – e dar uma panorâmica da dinâmica associada a esta temática, através de uma abordagem a fluxos emergentes, por ex., resíduos biodegradáveis e óleos alimentares usados, mais vocacionada para os restantes agentes económicos que intervêm na gestão.

# Campanha nacional de comunicação

---

## **1ª Fase** – Estruturação:

diagnóstico,  
objectivos da comunicação,  
elementos motivadores da mensagem,  
segmentos alvo e dimensão;

## **2ª Fase** – Concepção/Produção;

## **3ª Fase** – Lançamento e acompanhamento do impacte da campanha;

## **4ª Fase** – Avaliação dos resultados

# Campanha nacional de comunicação

---

- **1ª Fase - Diagnóstico**

## Qualitativa

- Realização de **4 Focus Group** (total 30 participantes): indivíduos de ambos os sexos, de idades entre os 25 e os 55 anos, de diferentes níveis sócio-económicos, responsáveis de lares que separam e que não separam, residentes na área metropolitana de Lisboa e de Viseu;
- 3 Entrevistas a **Opinion Leaders**: 1 jornalista + 1 organização ambiental + 1 professora primária

## Quantitativa

A iniciar brevemente

# Campanha nacional de comunicação - Abordagem à Prevenção

---

A par da

**Reciclagem**

há a

**Redução,  
Reutilização,  
Restauração,**

os 4R → todas são consideradas importantes,  
tendo em conta

o **Ambiente** e o **futuro do planeta**.



# Campanha nacional de comunicação - Abordagem à Prevenção

---

**Na prática** , as conclusões apontam:

... para as **famílias** é mais evidente a “redução” (energia, água, ...) e não tanto a “reutilização” a qual depende, em muito, da indústria (embalagens retornáveis, recargas, ...)

... nas **escolas**, a “reutilização” e a sensibilização para a “redução” são práticas habituais.

**Sugerem:**

- Existência de **locais próprios** para “**velharias**” – uns vão lá depositar e outros vão lá buscar para reutilizar/restaurar → fomenta a reutilização e evita o depósito na rua;
- **Dicas:** como separar, depositar, poupar, reutilizar, transformar ... (uns segundos, diariamente, na TV, em *prime time*)

## Medidas de Prevenção na Administração Pública

---

- Incentivar a compostagem caseira
- Promover medidas Simplex – desmaterialização
- Guia de Acompanhamento da Gestão de Resíduos na Administração Pública
- QUAR: Introdução da componente ambiental nos objectivos estratégicos (incluindo a prevenção e gestão de resíduos)